

XXVIII RAPPORTO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA FINANZA DI PROGETTO IN LOMBARDIA

Data: 3 dicembre 2012 | Autore: Rosy Merola



Regione Lombardia



MILANO, 12 MARZO 2012- Interessanti sono le informazioni che sono emerse dal XXVIII Rapporto dell'Osservatorio Regionale sulla Finanza di progetto in Lombardia, presentato da Regione Lombardia e Finlombarda, in collaborazione con la Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità. Nel suddetto studio, si è focalizzata l'attenzione sull'affanno degli enti locali, dei settori e delle province più dinamiche nell'ultimo anno. Con 158 progetti censiti per un valore di 5.526,4 milioni di euro, la provincia di Milano concentra il 32,6% degli interventi e il 36,4% degli investimenti complessivi del territorio. Nel solo Comune di Milano sono stati censiti 41 interventi e investimenti per 3.741,3 milioni di euro.

Come ha sottolineato Marco Nicolai, Presidente del Consiglio di Gestione di Finlombarda S.p.A, "Il notevole scatto in avanti della programmazione degli enti locali rispetto allo scorso anno va tuttavia riletto alla luce dell'elevata mortalità dei progetti in questa fase. D'altronde, l'assenza di reali incentivi e leve di promozione del project finance, se non per le grandi infrastrutture, un quadro normativo frammentato, la mancanza di presidi organizzativi efficienti e, non ultime, scarse risorse finanziarie, non lasciano spazio ad alternative. Un reale rilancio del project finance è necessario".

[MORE]

Per Romano Colozzi, Assessore al Bilancio, Finanze e Rapporti Istituzionali di Regione Lombardia, "A fronte delle scarse risorse finanziarie a disposizione delle amministrazioni pubbliche territoriali, Regione Lombardia pone ancora una volta l'accento sull'importanza degli strumenti di partenariato pubblico - privato quale risposta concreta alla realizzazione di opere pubbliche necessarie per lo sviluppo territoriale. Come testimoniato dall'inserimento in programmazione dei progetti di realizzazione in project finance del raccordo autostradale Mortara – Stroppiana e della Città della Salute, rilevati nell'ultimo Osservatorio".

Entrando nel merito dei dati di stock, al 31 ottobre 2011 (Vedere FIGURA1, Fotogallery) si contano 485 iniziative di project finance per un valore di 15.193 M€ (+10,9% in valore e -2,8% in numero rispetto alla precedente rilevazione chiusasi il 30 giugno 2011). Rispetto ai dati di stock rilevati al 31 ottobre 2010, si registra un incremento del +13,8% in numero e del +15,5% in valore[1].

Lo stock dei progettirisulta così composto:

- 185 iniziative programmate per un valore complessivo di 4.061,8 milioni di euro;
- 46 iniziative in gara per un valore complessivo di 724 milioni di euro, di cui 29 per un valore di 370,2 milioni di euro sono in una fase avanzata della procedura[2].

Dal Rapporto risulta anche che, tendenzialmente, sembra crescere l'interesse degli enti locali lombardi per la finanza di progetto, almeno nelle intenzioni (Fotogallery: FIGURA2). Il notevole incremento dei progetti in programmazione, sia in numero (+36%), sia in valore (+80,6%), registrato nel corso dell'ultimo anno, testimonia la volontà degli enti localilombardi di ricorrere alla finanza di progetto per la realizzazione delle opere pubbliche. Infatti, se dal totale di 1.530 milioni di euro di nuovi investimenti programmati, si escludono i progetti di rilevanti dimensioni che afferiscono alla Regione Lombardia e al Comune di Milano [3], emerge che ben 500 milioni di euro riguardano gli enti locali lombardi.

Sebbene il quadro offerto dai nuovi progetti programmati registri dei segnali positivi, non va dimenticata la mortalità delle iniziative in questa fase embrionale della procedura. A ciò si aggiunga che risorse finanziarie pubbliche in contrazione in futuro potrebbero pregiudicarne l'esito. Dall'analisi del trend degli abbandoni, sebbene nell'ultimo anno si riscontri una diminuzione del 18,3% in valore rispetto al precedente, l'ammontare degli investimenti abbandonati resta comunque elevato attestandosi a 446 milioni di euro(Fotogallery: FIGURA3).

Inoltre, (Fotogallery: FIGURA4) dall'analisi della ripartizione per fase procedurale dei progetti abbandonati nell'ultimo anno si evince come la maggior parte dei progetti viene abbandonata nella prima fase dell'iter di aggiudicazione, ossia in fase di programmazione (63% in valore e l'81% in numero).

La difficoltà delle iniziative a raggiungere la fase di gara è confermata anche dai dati relativi ai bandi di gara pubblicati. Escludendo i bandi relativi ai grandi progetti[4], dopo il rialzo registrato lo scorso anno, sia il numero sia il valore degli investimenti tornano a scendere rispettivamente del 27,9% e del 17% (Fotogallery: FIGURA5) .

Guardando al trend degli investimenti aggiudicati, anche se con una diminuzione nel periodo compreso tra ottobre 2010 e ottobre 2011, l'ultimo triennio si caratterizza per il protagonismo delle grandi opere [5]. Focalizzando l'attenzione sulle opere medio piccole (< 100 M€), ai 48 milioni di euro di aggiudicazioni registrati lo scorso anno, che rappresentavano il valore più basso dell'intero periodo di osservazione, si registrano un anno dopo, 97 milioni di euro di investimenti aggiudicati. Tale valore resta tuttavia al di sotto dei valori registrati dall'inizio del periodo di rilevazione (Fotogallery: FIGURA6).

Nell'ambito delle aggiudicazioni avvenute nel corso dell'ultimo anno, i settori più dinamici sono quelli delle altre modalità di trasporto e dei beni culturali che registrano rispettivamente, un incremento degli investimenti di 787,8 e 20,5 milioni di euro (Fotogallery: FIGURA7). Per quanto riguarda la localizzazione territoriale degli interventi aggiudicati(Fotogallery: FIGURA8), nell'ultimo anno la provincia più dinamica è quella di Milano nella quale sono stati aggiudicati 679,9 M€ di investimenti in più rispetto allo scorso anno. Seguono le province di Lodi (+21,9 M€), Monza e Brianza (+18,2 M€) e Pavia (+14,5 M€).

FOCUS, Provincia di Milano: Come rilevato dal XXVIII Osservatorio Regionale sulla Finanza di Progetto in Lombardia al 31 ottobre 2011, la provincia di Milano con 158 progetti censiti per un valore di ca. 5.526,4 milioni di euro concentra il 32,6% degli interventi e il 36,4% degli investimenti complessivi. Nel solo Comune di Milano sono censiti 41 interventi e investimenti per 3.741,3 milioni di euro, con opere di importo rilevante, tra cui la linea 4 (1.688,8 M€) e la linea 5 (1.404 M€) della metropolitana (Fotogallery: FIGURA9).

La Provincia di Milano (Fotogallery: FIGURA10) è prima anche per numero e valore dei progetti aggiudicati con 90 iniziative per un valore di 4.427,7 milioni di euro, tra cui quelli di maggiore dimensione sono: la realizzazione delle linee M4 (1.688,8 M€) e M5 (1.404,1 M€) della metropolitana di Milano, la riqualificazione dell'Ospedale Niguarda (262 M€), la realizzazione del nuovo Ospedale di Legnano (155,9 M€), la realizzazione del nuovo Ospedale di Vimercate (131,8 M€) e la costruzione dell'Ospedale di Garbagnate Milanese (113,6 M€).

Tra i restanti progetti(Fotogallery: FIGURA11), 3 interventi sono in fase di valutazione delle offerte (129,7 M€); 6 interventi si trovano in fase di gara (39 M€), tra cui si segnala la realizzazione di una struttura di accoglienza in via Venezian promosso dalla Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei tumori (13,4 M€); per 12 interventi è stato individuato il promotore (150,2 M€); 47 progetti sono in fase di programmazione (779,8 M€): tra gli interventi più importanti si segnalano la Città della salute (450 M€); la realizzazione del collegamento SS 11 da Molino Dorino ad Autostrada dei Laghi - Lotto 2 da Cascina Merlata a Innesto A8 (95,6 M€) e il collegamento SS 11 da Molino Dorino ad Autostrada dei Laghi - Lotto 1 da Molino Dorino a Cascina Merlata (54,2 M€) programmati per l'EXPO 2015 e il Canale drenante nord (68 M€). Questi ultimi tre progetti sono di competenza del Comune di Milano. Con riferimento ai settori, i maggiori investimenti in finanza di progetto afferiscono altre modalità di trasporto (56% degli investimenti), cui seguono i settori dell'edilizia sanitaria (21,1% degli investimenti) e delle opere stradali (11,9% degli investimenti).

Nel quadrimestre in esame si registra:

- entrata nello stock di 21 progetti (497,8 M€), tra i quali si segnalano per importo la realizzazione della Città della salute (450 M€) e la realizzazione di una casa di riposo nel Comune di Arese (16 M€);
- uscita dallo stock di 24 interventi (115,3 M€), tra cui emerge per importo la riqualificazione dell'impianto sportivo denominato Velodromo Vigorelli (50 M€);
- variazione negativa del valore dell'investimento di 6 progetti per un totale di 0,7 M€.

Per informazioni: Francesca Esposito

Resp. Ufficio Comunicazione e Marketing Finlombarda S.p.A.

e-mail : francesca.esposito@finlombarda.it

Tel.: +390276044352

[1]- L'incremento nel numero delle iniziative è dovuto al saldo positivo tra nuovi progetti censiti (189) e progetti abbandonati (130) pari a 59. L'incremento del valore degli investimenti pari a 2.035 M€ deriva principalmente dal saldo positivo tra il valore dei nuovi progetti censiti (1.880,4 M€) e quello degli abbandonati (448,3 M€) pari a 1.432,1 M€. I restanti 603 M€ di incremento sono riconducibili alla variazione intervenuta nel valore di

alcuni progetti già presenti nello stock (in particolare, l'autostrada regionale Varese Como Lecco ha subito un incremento di 550 M€ e l'autostrada regionale di interconnessione con il raccordo autostradale Brescia - Milano ha registrato un aumento di 158,8 M€).

[2]- Fasi successive alla pubblicazione del bando di gara ex art. 144 o ex art. 153 d.lgs. 163/2006.

[3]- La Città della Salute per 450 M€, il sistema di parcheggi per visitatori per l'EXPO 2015 (63,4 M€), il raccordo autostradale Mortara Stroppiana (A26) per 369,9 M€ tutti di competenza della Regione Lombardia; il collegamento SS 11 da Molino Dorino ad Autostrada dei Laghi - Lotto 2 da Cascina Merlata a Innesto A8 per 95,6 M€ e il collegamento SS 11 da Molino Dorino ad Autostrada dei Laghi - Lotto 1 da Molino Dorino a Cascina Merlata (54,2 M€) entrambi di competenza del Comune di Milano.

[4]- In particolare, nell'ultimo anno si rileva la pubblicazione del bando di gara per la ristrutturazione del presidio ospedaliero "San Gerardo" di Monza per un valore di 174 M€.

[5]- In dettaglio:

- ott. 08 - ott. 09: TEM (1.579 M€); Spedali Civili di Brescia 2° fase (128 M€); Adeguamento degli impianti delle gallerie della Lombardia (235 M€);
- ott. 09 - ott. 10: Direttrice Broni - Pavia - Mortara (1.609,8 M€), MM5 tratto Garibaldi - San Siro (901 M€); Ospedale di Garbagnate Milanese (113,6 M€);
- ott. 10 - ott. 11: Linea metropolitana MM4 (1.688,8 M€).

Rosy Merola